



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

31.10.2016 № 86/1-20-2016/Ид4447-16

О соблюдении требований законодательства о противодействии коррупции лицами, замещающими должности руководителей учреждений здравоохранения



144681*828214

35

Министру здравоохранения
Российской Федерации

Скворцовой В.И.

Минздрав России



2110000 07.11.16

Уважаемая Вероника Игоревна!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации проанализировано состояние законности в области соблюдения лицами, замещающими должности руководителей учреждений здравоохранения, и медицинскими работниками требований законодательства о противодействии коррупции.

Прокурорские проверки свидетельствуют о низкой эффективности принимаемых руководителями учреждений здравоохранения мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Так, в 2016 году в связи с выявленными нарушениями законодательства в указанной области прокурорами должностным лицам территориальных органов, подведомственных Минздраву России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций в сфере здравоохранения внесено 660 представлений, принесено 95 протестов, по постановлениям прокуроров 17 лиц привлечены к административной ответственности, по инициативе прокуроров возбуждено 8 уголовных дел коррупционной направленности.

Нередко конфликт интересов выявляется прокурорами при проверке законности заключения руководителями учреждений здравоохранения контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг.

К примеру, органами прокуратуры Томской области установлено, что ОГАУЗ «Томская районная больница» на протяжении двух лет для нужд учреждения без проведения конкурентных процедур закупились расходные материалы у ООО «Здоровье» и ООО «Биомедика» – всего на сумму около 3,5 млн. рублей. Директором и учредителем названных обществ является сестра руководителя медицинского учреждения, которым мер по предотвращению конфликта интересов принято не было, представитель нанимателя о конфликте интересов не уведомлен.

АЖ № 013588
Генеральная прокуратура Российской Федерации
№86/1-20-2016/Ид4447-16

Аналогичные нарушения выявлены в Самарской области, где главным врачом ГБУЗ «Сызранская ЦРБ» заключены договоры на поставку товаров для нужд учреждения с ООО «МЕДЭКСПО», учредителем которого является он сам, а директором – его супруга.

Прокурорами установлены факты конфликта интересов, влекущие нарушение интересов пациентов, обратившихся за медицинской помощью. Противоречат интересам пациента, например, недостаточный объем и высокая стоимость предлагаемых медицинских услуг, предложение платных медицинских услуг взамен оказываемых в рамках обязательного медицинского страхования, территориальная недоступность другого учреждения здравоохранения, в которое пациент был направлен, несоблюдение времени ожидания и оказания медицинской помощи и другие подобные обстоятельства.

Так, прокуратурой Саратовской области установлено, что главным врачом ГУЗ «Дергачевская РБ» со своей супругой, являющейся индивидуальным предпринимателем, заключен договор на оказание в помещении больницы медицинских услуг, который не предусматривал арендных и коммунальных платежей. При указанных обстоятельствах у него имелась личная заинтересованность в получении медицинских услуг пациентами у индивидуального предпринимателя (своей супруги), которая извлекала прибыль от этой деятельности. Однако уведомление о возникшем конфликте интересов главным врачом в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (территориальный отдел Росздравнадзора по Саратовской области) не направлено, то есть совершено правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 6.29 КоАП РФ.

Распространены случаи конфликта интересов, связанного с работой лиц, состоящих в родственных отношениях, в одном учреждении здравоохранения.

Так, прокуратурой Сызранского района Самарской области выявлен конфликт интересов в действиях главного врача ГБУЗ «Сызранская центральная районная больница». Работающей в больнице дочери главного врача установлена доплата за интенсивный труд в размере 450 % от оклада, тогда как для других работников аналогичная надбавка не превышала 250 %. В результате принятых мер прокурорского реагирования руководитель учреждения уволен в связи с утратой доверия.

Прокуратурой Никольского района Пензенской области выявлен конфликт интересов в действиях главного врача ГБУЗ «Никольская районная больница», установившего своей невестке (супруге сына), работающей в данной больнице юристконсультантом, персональный максимальный повышающий коэффициент к окладу. Приказ основан на решении комиссии учреждения по установлению стимулирующих выплат и персональных коэффициентов, председателем которой является главный врач. При этом уведомление о возникшем конфликте интересов главным врачом больницы направлено в министерство здравоохранения области с нарушением установленного срока, только в рамках прокурорской проверки.

Охрана здоровья граждан является одной из наиболее социально значимых функций государства и обеспечение законности в этой сфере имеет

приоритетное значение, поскольку оказывает непосредственное влияние на качество предоставляемой медицинской помощи. В связи с этим факты конфликта интересов со стороны медицинских работников являются недопустимыми.

Об изложенном сообщается в порядке пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» для рассмотрения и принятия мер по координации и контролю деятельности органов исполнительной власти, государственных учреждений и предприятий, осуществляющих деятельность в области здравоохранения в соответствии с компетенцией.

О результатах прошу проинформировать Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

С уважением,

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации



А.Э. Буксман